



Las mujeres en la economía azul del Gran Ecosistema Marino del Pacífico Costero Centroamericano

Participación, desigualdades
y líneas de acción para una
economía azul inclusiva

Resumen

**Pacífico
Sostenible**



Aliados por
el manejo sostenible
del Pacífico



Las mujeres en la economía azul del Gran Ecosistema Marino del Pacífico Costero Centroamericano

Resumen

Elaborado por:

Proyecto Pacífico Sostenible, “Hacia una gestión conjunta, integrada y basada en los ecosistemas del Gran Ecosistema Marino del Pacífico Costero Centroamericano (PACA)”.

Financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF, por sus siglas en inglés)

Implementado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Ejecutado por el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF Mesoamérica)

Fecha

Agosto 2026

Diseño y diagramación



www.puntoaparte.com.co

Sobre esta publicación

Esta publicación presenta una síntesis del documento *Análisis regional de la participación y las contribuciones de las mujeres en las actividades de la economía azul en el Gran Ecosistema Marino del Pacífico Costero Centroamericano (GEM PACA)*, desarrollado en el marco del proyecto Pacífico Sostenible.

Para consultar el análisis completo, incluida su metodología, resultados y recomendaciones, visite: <https://pacificosostenible.org/recursos/>

Cita sugerida

Proyecto Pacífico Sostenible. (2026). *Las mujeres en la economía azul del Gran Ecosistema Marino del Pacífico Costero Centroamericano: Resumen del análisis regional*. Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF); Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF).

Derechos de uso

Está autorizada la reproducción total o parcial de esta publicación con fines educativos y sin fines de lucro, siempre que se cite adecuadamente la fuente. No se requiere permiso especial del titular de los derechos para estos usos.

Para cualquier otro uso, reproducción, distribución o adaptación no contemplados anteriormente, se requiere el consentimiento previo por escrito del titular de los derechos.

© 2026 World Wildlife Fund, Inc.

Todo el contenido y los materiales presentes en este documento son propiedad intelectual de World Wildlife Fund, Inc.

1.

El GEM PACA y la economía azul: contexto y alcance

El Gran Ecosistema Marino del Pacífico Costero Centroamericano (GEM PACA) se extiende desde el Pacífico centro-sur de México hasta el golfo de Guayaquil, en Ecuador. Este sistema abarca casi 2 millones de kilómetros cuadrados de hábitats costeros y marinos que sostienen especies migratorias de alto valor de conservación y actividades esenciales para la seguridad alimentaria y los medios de vida de las comunidades costeras.

El ecosistema comprende territorios costeros de nueve países. En ellos viven alrededor de 245 millones de personas; casi 60 millones residen en provincias costeras, y aproximadamente 17 millones, en 228 municipios costeros del Pacífico. Esta escala muestra la importancia social y económica del GEM PACA.

La economía azul reúne las actividades económicas sostenibles vinculadas con el mar y las zonas costeras. En el GEM PACA, este sector

descansa principalmente en la pesca artesanal y de pequeña escala, el marisqueo, la acuicultura y el turismo costero. Estas actividades generan empleo e ingresos, aportan alimentos y dependen de la conservación de manglares, playas y otros ecosistemas. Las desigualdades entre hombres y mujeres en este segmento tienen, por tanto, efectos económicos, sociales y ambientales: inciden en la seguridad alimentaria, la continuidad de los conocimientos comunitarios y la participación en la gestión de los recursos.

Con el fin de orientar la formulación y la implementación de políticas, programas y acciones con enfoque de género en el GEM PACA, se desarrolló un trabajo regional para examinar las barreras estructurales, culturales, económicas y políticas que afectan a las mujeres en esta región. El ejercicio se basa en diagnósticos de México, Guatemala, Honduras, Costa Rica, Panamá y Ecuador. Este resumen presenta algunos de sus hallazgos.



2.

Participación y contribuciones de las mujeres en la economía azul

2.1

Pesca, marisqueo y acuicultura

En los seis países del GEM PACA, las mujeres participan principalmente en la recolección y la preparación de productos, el remiendo de redes, la limpieza, la conservación, el procesamiento, el transporte, la venta y otras actividades anteriores y posteriores a la captura. También existen experiencias de participación directa en la pesca, la recolección de conchas o moluscos y las organizaciones locales, aunque en menor proporción.

Esta concentración en las fases anteriores y posteriores a la captura pesquera explica una parte importante de su invisibilidad. Los sistemas de registro suelen reconocer a quien posee la licencia, la embarcación o realiza la pesca, pero no siempre registran a quienes preparan alimentos e insumos, procesan o conservan el producto, organizan su transporte y lo comercializan. Así, actividades indispensables para que estos recursos lleguen al mercado pueden quedar clasificadas como ayuda familiar, trabajo doméstico o empleo informal.

El análisis regional arroja los siguientes hallazgos con respecto a la participación de las mujeres en el sector pesquero:



Guatemala: Las mujeres participan como guías turísticas, artesanas y trabajadoras de hotelería y gastronomía, pero con empleos temporales y mal remunerados. Las mujeres indígenas cumplen funciones clave en la pesca artesanal, la acuicultura, la conservación, el turismo y la artesanía.



México: las mujeres realizan cerca del 2 % de la captura, pero su participación puede alcanzar hasta el 70 % en el procesamiento.



Honduras: Se estima que 58.600 mujeres participan en la cadena de pesca artesanal del Pacífico, que emplearía alrededor de 110.000 personas. Las mujeres destinan el 38,46 % de sus capturas al autoconsumo, frente al 5,78 % de los hombres, y participan en mayor proporción en la conservación del producto (44 % frente a 35,5 %).



Panamá: Las estadísticas oficiales contabilizan principalmente la captura y no registran de forma suficiente el trabajo de las mujeres en procesamiento, transporte y comercialización.



Costa Rica: Las mujeres representan el 23 % de las licencias de pesca artesanal otorgadas. Para el momento del análisis, el Estado llevaba más de diez años sin conceder licencias nuevas, situación que favorece la informalidad. Asimismo, un estudio cualitativo con 162 mujeres documentó su participación en toda la cadena.



Ecuador: En 62 de 153 organizaciones de turismo costero la gerencia está ocupada por una mujer. Sin embargo, el cargo formal no garantiza poder efectivo de decisión ni aporta información sobre ingresos o condiciones laborales.

Nota: Estos resultados tienen alcances y fuentes diferentes. No deben utilizarse para ordenar o comparar el desempeño de los países.

2.2

Contribuciones a la sostenibilidad y la seguridad alimentaria

El aporte de las mujeres no se limita al ingreso monetario. Su trabajo contribuye a la seguridad alimentaria, diversifica las fuentes de ingreso de los hogares y sostiene servicios esenciales para el turismo. Las mujeres también participan en la conservación de manglares, la defensa del territorio y la transmisión de conocimientos sobre el manejo de los recursos marino-costeros. Estas funciones son particularmente visibles entre mujeres indígenas y afrodescendientes, aunque rara vez se reconocen de forma suficiente en las políticas y estadísticas.

En las comunidades costeras, estas contribuciones forman parte de un mismo sistema. El procesamiento y la comercialización ayudan a aprovechar las capturas y sostener el consumo familiar; el turismo complementa los ingresos cuando cambia la temporada pesquera; y los conocimientos sobre manglares, moluscos y otras especies apoyan prácticas de manejo y conservación. Una parte de este trabajo se transmite entre generaciones y permanece fuera de los registros económicos, pese a su importancia para la resiliencia de los hogares y los territorios.



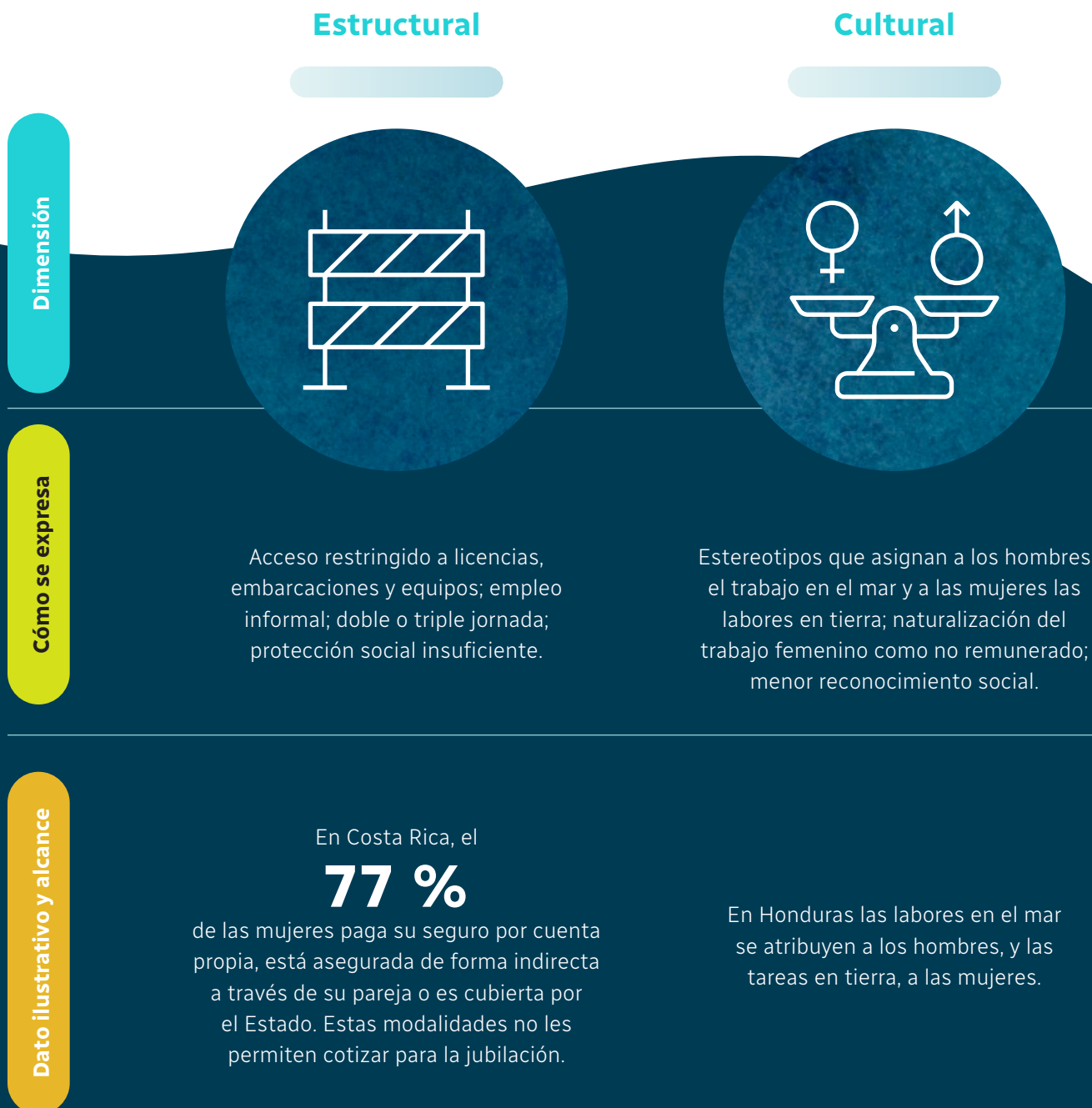
3.

Desigualdades y barreras que condicionan la participación

El análisis identifica barreras estructurales, culturales, económicas y políticas que condicionan la participación de las mujeres en el sector pesquero:

- 1. Barreras estructurales:** Se relacionan con la distribución de los activos, la formalidad del empleo y la organización del cuidado. Las mujeres acceden con menor frecuencia a licencias, embarcaciones, equipos y centros de acopio, y muchas dependen de un hombre para utilizar o transmitir esos derechos. La informalidad reduce su acceso a la seguridad social y a la jubilación, mientras que la doble o triple jornada limita el tiempo disponible para formación, organización y liderazgo.
- 2. Barreras culturales:** Los estereotipos asignan a los hombres el trabajo en el mar y a las mujeres las labores en tierra, el cuidado y la hospitalidad. En Honduras esta división se expresa de forma directa; en México los testimonios describen burlas y ofensas contra mujeres que participan en la pesca; y en Ecuador varias tareas productivas se realizan sin pago o con remuneración baja porque se consideran una extensión del hogar. Esta valoración cultural contribuye a que el trabajo femenino no se registre ni se reconozca como parte de la cadena de valor.
- 3. Barreras económicas:** Incluyen la concentración en los tramos de menor ingreso, el acceso limitado a crédito y seguros y la inestabilidad provocada por las temporadas de pesca y turismo. Los requisitos financieros suelen basarse en activos formales que las mujeres no poseen, lo que restringe la inversión en equipos, cadena de frío, transporte o emprendimientos. La falta de financiamiento, a su vez, mantiene su dependencia de intermediarios y reduce la posibilidad de agregar valor a los productos y servicios.
- 4. Barreras políticas y organizativas:** Comprenden la subrepresentación en órganos directivos, la ausencia de políticas sectoriales con medidas específicas y la falta de protocolos frente a la violencia y el acoso. Aunque existen marcos generales de igualdad, con frecuencia no se traducen en presupuestos, metas, sanciones o procedimientos aplicables a muelles, embarcaciones, mercados y empresas turísticas.

La combinación de estas barreras limita la capacidad de las mujeres para influir en las reglas de acceso y en la gestión de los recursos marino-costeros.



Económica



Brecha salarial; bajo acceso a crédito, subsidios, seguros y otros recursos productivos; ingresos estacionales y fluctuantes.

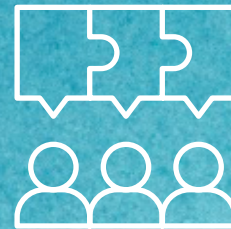
En Honduras las mujeres reciben

USD 5-6

por jornada, mientras que los hombres tienden a ganar más de USD 9.

En Costa Rica cerca de un tercio de las mujeres consultadas declaró no recibir ingresos en la temporada mala.

Política y organizativa



Subrepresentación en cargos directivos; políticas sectoriales sin perspectiva de género; ausencia de protocolos frente a violencia y acoso; participación formal sin poder efectivo.

En Guatemala las mujeres representan el

6 %

de los integrantes de los consejos comunitarios de desarrollo (COCODES).

En Ecuador ocupan el

18,4 %

de las gerencias de cooperativas pesqueras, a menudo con funciones administrativas.

4.

La brecha de información

La invisibilidad estadística es uno de los problemas más constantes del diagnóstico. Los países no producen datos con criterios, metodologías ni niveles de desagregación homogéneos. Esto impide comparar de manera rigurosa los ingresos, la formalidad, la propiedad de activos y la participación de las mujeres en la gobernanza.



Panamá registra principalmente la captura y excluye gran parte de las fases anteriores y posteriores.



Ecuador ha comenzado a incorporar variables de sexo y edad, pero todavía no cuenta con métricas sistemáticas y comparables.



En **Costa Rica** los datos censales disponibles para poblaciones específicas de los cantones costeros son escasos o desactualizados.

La falta de comparabilidad no se limita a una carencia estadística. Cuando las actividades anteriores y posteriores a la captura no aparecen en los registros, las mujeres quedan fuera del cálculo del empleo, de la planificación de servicios y de los programas de apoyo.

Tampoco es posible establecer líneas de base comunes ni comprobar si una política modifica los ingresos, la formalización, la propiedad de activos o la representación en los espacios de decisión.

Con esto en mente, el proyecto Pacífico Sostenible incorporó indicadores de género para fortalecer el sistema de información colaborativo del GEM PACA. Este sistema reúne un conjunto de variables que permiten medir el estado y la evolución en distintas dimensiones sociales, económicas y ambientales.



© WWF Mesoamérica / Ivan Castro



GEN1.

Porcentaje anual de horas semanales que mujeres y hombres dedican al trabajo no remunerado por país



GEN2.

Índice de desigualdad de género (IDG) anual por país

La homologación de conceptos y métodos permitiría que los países produzcan información compatible sin perder las particularidades territoriales. Para lograrlo se requiere la articulación de institutos de estadística, autoridades pesqueras y turísticas, ministerios de la Mujer y Trabajo, universidades y organizaciones comunitarias.

5.

Acciones para una respuesta regional

Para responder a las barreras identificadas, el análisis regional propone cinco líneas de acción para orientar la política y la cooperación. Estas intervenciones pueden consultarse a fondo en el documento principal del estudio.

Estas líneas de acción recomendadas exigen decisiones coordinadas en los niveles regional, nacio-

nal y local. Su implementación requiere voluntad política, financiamiento adecuado y participación activa de las mujeres, los hombres y las organizaciones comunitarias. También es esencial garantizar la coordinación entre las instituciones regionales, nacionales y locales y una definición clara de quién lidera, quién financia, quién ejecuta y quién verifica los resultados.



Sistema regional de información con perspectiva de género e interseccionalidad

Objetivo: Fortalecer el Sistema de Información Colaborativo del GEM PACA para que reúna, procese y difunda datos comparables desagregados por sexo, etnia, edad y función dentro de las cadenas de valor.

El sistema debe incorporar variables sobre uso del tiempo, trabajo no remunerado, informalidad, violencia, acceso a activos y participación efectiva en la gobernanza.

Actores llamados a la acción: Organización del Sector Pesquero y Acuícola del Istmo Centroamericano (Ospesca), CCAD, COMMCA/CECC-SICA, institutos nacionales de estadística, autoridades pesqueras y turísticas, academia, FAO y ONU Mujeres.



Marco regional de derechos laborales y protección social

Objetivo: Establecer condiciones laborales mínimas y una protección social que pueda mantenerse cuando las mujeres cambian de empleo, actividad o temporada.

El marco propuesto incluye remuneración mínima para actividades anteriores y posteriores a la captura, acceso simplificado a la seguridad social, microseguros, registros y credenciales que puedan utilizarse ante distintas instituciones, e inspección laboral con enfoque territorial y sectorial.

Actores llamados a la acción: Ospesca, SICA/COMMCA, OIT, ONU Mujeres, FAO, ministerios de Trabajo y Seguridad Social, autoridades sectoriales, banca pública y organizaciones productivas.



Acciones afirmativas para activos, financiamiento y gobernanza

Objetivo: Reducir las barreras de acceso a licencias, embarcaciones, financiamiento y espacios de decisión.

Las medidas incluyen cotitularidad obligatoria, cuotas y esquemas de paridad, fondos rotatorios nacionales, un Fondo Regional de Economía Azul con enfoque de género articulado con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y asistencia técnica diferenciada para mujeres indígenas y afrodescendientes.

Actores llamados a la acción: Ospesca, BCIE, CCAD, COMMCA, autoridades económicas, agrícolas, pesqueras y turísticas, banca pública, gobiernos locales y organizaciones comunitarias.



Protocolo regional integral contra la violencia basada en género

Objetivo: Crear entornos seguros en la pesca, la acuicultura y el turismo.

El protocolo propuesto debe incluir rutas de atención coordinadas, canales seguros de denuncia en muelles, embarcaciones y puntos de desembarque, capacitación obligatoria, estrategias culturalmente pertinentes para pueblos indígenas y afrodescendientes y medidas específicas para mujeres jóvenes.

Actores llamados a la acción: COMMCA/CECC-SICA, Ospesca, ONU Mujeres, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), CCAD, ministerios de la Mujer y Justicia, fiscalías, policías costeras, guardacostas y organizaciones locales.



Agencia, liderazgo y transmisión intergeneracional de conocimientos

Objetivo: fortalecer la autonomía y el liderazgo de las mujeres y reconocer su papel en la sostenibilidad. El programa propuesto incluye formación técnica en navegación, buceo, manejo de frío, administración y negocios; escuelas de liderazgo ambiental; formación en masculinidades igualitarias dirigida a hombres del sector; becas y programas de relevo generacional; y apoyo a cooperativas y emprendimientos liderados por mujeres.

6. Conclusión

El análisis regional confirma que las mujeres sostienen funciones esenciales de la economía azul del GEM PACA, desde la preparación y el procesamiento de productos hasta la comercialización, el turismo, la conservación y la transmisión de conocimientos. Esa contribución contrasta con su menor acceso a ingresos, activos, protección social y poder de decisión.

La falta de información comparable es una de las mayores limitaciones del diagnóstico y de la acción pública. Fortalecer los sistemas de datos es una de las cinco líneas propuestas y debe avanzar de manera articulada con la protección laboral, el acceso a activos y financiamiento, la prevención de la violencia y el fortalecimiento del liderazgo. El objetivo final es que las mujeres sean reconocidas no solo como beneficiarias, sino como actoras clave en la gobernanza y la sostenibilidad de los recursos marino-costeros.



Para ampliar la información

El desarrollo completo de los hallazgos, la metodología, las fuentes bibliográficas, los marcos normativos por país y el detalle de las recomendaciones se encuentran en la publicación *Análisis regional de la participación y las contribuciones de las mujeres en las actividades de la economía azul en el Gran Ecosistema Marino del Pacífico Costero Centroamericano (GEM PACA)*, Proyecto Pacífico Sostenible, disponible en:

<https://pacificosostenible.org/recursos/>





**Pacífico
Sostenible**



Aliados por
el manejo sostenible
del Pacífico

